

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА КАСПИЧАН



REPUBLIC OF BULGARIA
MUNICIPALITY OF KASPICHAN

КМЕТ
телефон : +359 +05327 / 47 12
факс : +359 +05327 / 60 05
E-mail: kaspichan@icon.bg

Mayor's
Phone: +359 +05327 / 47 12
Fax: +359 +05327 / 60 05
E-mail: kaspichan@icon.bg

УТВЪРЖДАВАМ:

КМЕТ НА ОБЩ. КАСПИЧАН
МИЛЕНА НЕДЕВА

СЪГЛАСУВАЛ:

ДИРЕКТОР НА ОДОВР-ШУМЕН
СТ.КОМИСАР ЯЛЕН РАСИМ

СЪГЛАСУВАЛ:

ДИРЕКТОР НА РЪБЗН-МЕШУМЕН
ИНЖ.ИВАН ИВАНОВ

ОБЩИНСКИ ПЛАН

ЗА

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРИ ТЕРОРИЗЪМ

2016год.

**СЪДЪРЖАНИЕ:**

Използвани съкращения.....	стр.3
Термини и определения.....	стр.4-5
I. Въведение	стр.5-9
1. Рискове и заплахи за Република България	стр.6-8
2. Превенции и противодействие на радикализацията и тероризма.....	стр8-9
II.Общи положения	стр.9
1. Оснвание за разработване на план за противодействие на тероризъм.....	стр 9
2. Същност и цели на плана.....	стр.9
III. Обхват на плана. Задачи и отговорности.....	стр.10 -11
1. Обхват на плана.....	стр.10-11
2. Задачи и отговорности на изпълнителната власт.....	стр.10
3. Задачи и отговорности на Кмета на община Каспичан	стр.10-11
IV. Възможни сценарии за осъществяване на терористичен акт.....	стр.11
1. Възможни средства за осъществяване на терористичен акт	стр.11
2. Възможни сценарии.....	стр.11
3. Вероятни цели или обекти на тероризъм на територията на община Каспичан..	стр.11
V. Нива на терористична заплаха и степени на готовност.....	стр.12
1.Нива на терористична заплаха.....	стр.12
2. Степени на готовност за реагиране.....	стр.13
VI. Ръководство за управление.....	стр.13-14
VII. Оповестяване, информиране и привеждане в по-високи нива и степени на готовност.....	стр.16-18
1. Оценка на риска	стр.13
2. Оповестяване ,взаимодействие и координация	стр.13-14
VIII. Разследване	стр.14
IX. Комуникация с обществото	стр.14
X. Поддържане на плана в актуално състояние.....	стр.15
XI. Въвеждане на плана в действие. Връзка с други планове.....	стр.15
XII. Приложения	
1. Възможни средства за извършване на терористичен акт – характеристика и последствия /	
2. Списък с вероятни цели и/или обекти на терористичен акт на територията на община Каспичан/.	
3. Възможни сценарии - действия на Кмета на община Каспичан.	
4. Степени на готовност – планирани мерки за изпълнение на действия на Кмета на община Каспичан в различните етапи .	
5. Схема за оповестяване при извършен терористичен акт.	
6. Списък – телефонен указател на ведомства и институции, фирми, сгради с масово пребиваване на хора .	
7. Списък – телефонен указател на общинския шаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия / общо. .	
8. Регистър на извършените изменения в документа.	
9. Регистър на извършените проверки.	
10. Регистър за разпространение на плана.	



ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ

МВР – Министерство на вътрешните работи
МВнР – Министерство на външните работи
МС – Министерски съвет
МЗ – Министерство на здравеопазването
ДАНС – Държавна агенция за национална сигурност
НКТЦ – Национален контратерористичен център
МОСВ – Министерство на околната среда и водите
ОД – Областна дирекция
ГД – Главна дирекция
ПБЗН – Противопожарна безопасност и защита на населението
РЗИ – Регионална здравна инспекция
ЦСМП – Център за спешна медицинска помощ
„В и К” – Водоснабдяване и канализация
ВОЩ – Временен оперативен щаб
ЕСО ЕАД МЕР – Електроенергиен системен оператор – акционерно дружество
Министерство на енергетиката
ОПУ – Областно пътно управление
РПС – Районна пътна служба
РУП – Районно управление „Полиция”
ИСЗ – Индивидуални средства за защита



ТЕРМИНИ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

„РИСК”

Думата *rиск* произлиза от среднофренската *risque*, която пък е от италианската *risco* (в съвременния италиански вече е *rischio*), свързана с глагола *rischiare* — „натъквам се, попадам на опасност“, „бивам застрашен“. **Рискът** се отнася до отклонението от един или повече резултати на едно или повече бъдещи събития от тяхната очаквана стойност. Технически, стойността на тези резултати може да е позитивна или негативна. Положителния риск се разглежда като *възможност*, а при общата употреба на думата *риск* се фокусира само върху потенциалната вреда.

„КРИЗА”

Кризата е явление или съвкупност от явления в личен или обществен план, нестабилно или опасно състояние засягащо личност, група, общност или цялото общество. В обществен план е нестабилно и опасно положение свързано с икономически, политически или международни проблеми.

„ИНЦИДЕНТ”

Непредвидимо или трудно прогнозируемо, ограничено по време и пространство действие, с висока интензивност на сили или вследствие на човешка дейност, застрашаващо живота или здравето на хората, имуществото или околната среда.

„ЗАЩИТА”

Съвкупност от дейности, целящи гарантиране на нормалното функциониране, непрекъснатостта и целостта на критичните инфраструктури с цел възприемане, намаляване, смекчаване или неутрализиране на заплахите, рисковете или уязвимостта им.

ДЕСТАБИЛИЗАЦИЯ

Намаляване или нарушаване на стабилността на устойчиво състояние

„РАДИКАЛИЗАЦИЯ”

„**РАДИКАЛЕН**” - краен, най-силен и действен, засягащ основата на нещата, коренен, дълбок. „**РАДИКАЛИЗАЦИЯТА**” е процес на приобщаване на лица, групи или общности към крайни цели и идеи с насоченост към преодоляване на всякакви пречки чрез използване на насилие, характеризиращ се с нетърпимост и саможертва. Политическа и/или идеологическа борба за власт, територии, насаждане на религиозни и етнически идеи и нетърпимост.

„ЕКСТРЕМИЗЪМ”

Сбор от идеи и възгледи, представляващи абсолютна непримиримост и отричане на всичко противоречащо или различаващо се. Система от норми, правила и идеи, тотално противоречащи на осъзнатите и приети от човечеството ценности. Съвкупност от продължени до абсурда идеи и възгледи от разпространените в обществото идеологии и религии, които независимо от общата фразеология не могат по никакъв начин да бъдат отъждествявани. Своеобразна обществена патология, девиантна психологическа установка, анормална реакция, насочена против социалната практика и живота.

„ТЕРОРИЗЪМ”

Понятието тероризъм се разглежда като политически и криминално мотивирани практически действия на насилие, представляващи тотална война против мирни



граждани, инфраструктурни и информационни обекти и срещу законните институции. Цел на тези действия е предизвикване на страх и обществен паралич за достигане на конкретни политически и други резултати. Това е пряк или косвен удар по институтите, осигуряващи защита на жизнените интереси на гражданите, целостта на държавата, психиката на личността и масовото съзнание. Това е мотивирано насилие за оказване на натиск върху общественото мнение. По своята същност тероризмът представлява особен вид въоръжена борба.

Понятието **тероризъм** носи политически и емоционален заряд и това значително усложнява формулирането на прецизна дефиниция.

Дефиницията за тероризъм, която Европейският съюз използва, е зададена в чл. 1 на Рамковото решение за борба с тероризма (2002). Тя постановява, че терористичните престъпления са вид престъпни деяния, които са описани в списък на тежки престъпления срещу хора и собственост и които:

„предвид тяхното естество или контекст биха могли сериозно да навредят на дадена държава или дадена международна организация, когато се извършват с цел: сериозно да сплашат дадено население; или по нереден начин да заставят дадено правителство или международна организация да изпълни или да се въздържа от изпълняването на дадено действие; или сериозно да дестабилизируют или да унищожат фундаменталните политически, конституционни, икономически или социални структури в дадена държава или в дадена международна организация.“

Според научната общност: Схмид и Йонгман (1988): „Тероризмът е метод, внушаващ безпокойство, състоящ се от многократни насилствени действия и използван от (полу)-тайни индивиди, групи или държави по специфични, престъпни или политически причини, при които - за разлика от политическото убийство - преките цели на насилието не са главните цели. Непосредствените човешки жертви на насилието обикновено се избират произволно (цели на случайността) или избирателно (представителни или символични цели) от целевата популация, и служат за генериране на послания. Комуникационните процеси, основаващи се на заплахата/насилието, между терориста (терористичната организация), (заплашените) жертви и главните цели се използват да манипулират главните цели (публиката), превръщайки я в цел на терор, цел за искания, или цел за внимание, в зависимост от това дали се търси сплашване, принуда или пропаганда.“

I. ВЪВЕДЕНИЕ

През последните години международния тероризъм премина към качествено нов етап от своето развитие и придоби глобален характер. Той се използва не само като инструмент за постигане на конкретни политически цели в отделна страна или регионален конфликт, а е насочен към принципна смяна на съществуващата система на международни отношения. Цели се хаос и икономическа дестабилизация в страните, мишени и предизвикване на страх и психоза сред населението, като крайната цел е глобална криза и промяна на съществуващия световен ред.

Тероризмът е комплексно и динамично явление, което успешно се адаптира към политическата и икономическата конюнктура и продължава да бъде главната заплаха за международната сигурност, а също за живота, здравето свободите и правата на гражданите.

Тероризмът по своята същност е метод за водене на психологическа война, която има за цел разрушаване основите на обществото като демонстрира слабостта и неспособността на властите да се справят със ситуацията, с предотвратяването, неутрализирането и разкриването на теракта и по този начин се разрушава сътрудничеството между властите и гражданското общество.



Тероризмът търси, намира и показва най-слабото звено в системата за предотвратяване и защита от тероризъм.

През последните години все по-видима става тенденцията в Европа тероризмът и насилствения екстремизъм да не са характерни единствено и строго организирани йерархични структури, а да са дело на малки самоорганизирани групи и дори отделни индивиди. Мишените са граждански лица и обекти (уязвими цели; все по-трудни за терористите са правителствени учреждения и други обекти от значение за националната сигурност), независимо че стремежът е въздействие върху законни властови органи (за да бъде променена тяхната политика или, за да бъдат постигнати определени искания). Битката се прехвърля от държавно на ниво обикновени граждани с използването (или заплахата за използване) на физическо/психическо насилие.

Уязвимите цели са леснодостъпни и предпочитани за терористични атаки, не само поради недостатъчно осигуряване на безопасност, но и поради голямото число потенциални мишени, които е много трудно да бъдат защитени; не се изискват големи инвестиции и сложни планове и организация, голям брой хора и мощни взривни устройства (такъв терористичен акт може да бъде извършен от един човек или малка група, просто и евтино, но с ужасяващ и голям пропаганден ефект).

1. Рискове и заплахи за България

Активното участие на страната ни в световната антитерористична коалиция и наличието на български контингенти в различни кризисни точки по света прави България потенциален обект на терористични действия.

Актуалните рискове и заплахи за сигурността на Република България от радикализация и тероризъм са в голяма степен следствие от кризисни развития във външната среда на сигурност. Те са главната заплахата за международната и националната сигурност, а също за живота, здравето, свободите и правата на гражданите. Разпространението на оръжия за масово унищожение, нарастването на военните потенциали, глобализацията и лесният достъп до модерни информационни технологии, организираната престъпност, нелегалният трафик на хора, оръжия и наркотици; демографските и екологичните проблеми, рисковете от технически и природни катастрофи са други източници на напрежение, които са в сложна взаимна причинно-следствена връзка с тероризма.

Най-реалните и непосредствени рискове и заплахи за Република България от радикализация и тероризъм възникват като следствие от активността на различни терористични групировки и формирования с потенциал в глобален план.

Основно рисковете за сигурността на България произлизат от:

- Наличието на голям брой чуждестранни бойци (предимно от Европа и Западните Балкани) от състава на различни екстремистки и терористични формирования, силно радикализирани и с богат боен опит с повишен потенциал за пропагандиране на радикални идеи за изграждане на логистични структури, които преминават през България;
- Наличието на значителен миграционен поток;
- Обособен контингент от трайно установили се чужди граждани от рискови държави с нисък стандарт на живот;
- Обучението на наши граждани в чужди религиозни образователни центрове, където се проповядва екстремистка идеология;
- Нарастващата обвързаност и сътрудничество под различни форми на терористични формирования със структурите на организираната престъпност в Европа и Западните Балкани;



- Крайната бедност и социална изолация , с които се характеризират някои общности в страната, предразполагат към приемане на радикални религиозни или други идеологии;
- Активност на самостоятелно действащи терористи, които без преки връзки с известни терористични организации са в състояние да подготвят и планират нападения на територията на България и срещу българските интереси зад граница;
- Значим рисков фактор за вътрешните аспекти на средата за сигурност е достъпността в интернет до радикална пропаганда и онлайн обучение на терористи без да е необходимо те да пребивават в тренировъчни лагери, където се призовава за провеждане на самостоятелни атаки, без координация с други терористи. По този начин радикалните идеи се разпространяват много бързо и по-ефективно. Ръст от инциденти свързани с киберсигурността през последните години, които могат да доведат до аварии или прекъсване на функционирането на жизнено важни комуникационни, транспортни, енергийни системи и обекти от критичната инфраструктура.

Предвид комплексния характер на конфликтите и кризите в дестабилизирани региони и страни с влияние върху външната среда на сигурност, генериращи рискове и заплахи за Република България, води до заключение, че евентуалното им разрешаване в средносрочно и дори в по-далечно бъдеще не е вероятно. При тези обстоятелства рисковете и заплахите от радикализация и тероризъм ще се съхранят и при определени обстоятелства могат и да нараснат.

Терористичните действия са предварително обмислени и детайлно планирани, като носят белезите на операция, която отразява конкретните цели и мотиви на изпълнителите, отговаря на възможностите им и е предназначена за определена публика. Тактическите прийоми за осъществяване на терористична дейност са в съответствие с поставените ѝ цели. Тероризъм има винаги когато: в мотивите за извършване на престъпното деяние и целите на същото има политически мотиви; извършителите са склонни към насилие или със същата важност, към заплахата за насилие; дейността е замислена да намери далечни психологически отражения, надхвърлящи непосредствената цел или непосредствената жертва/жертви ; последствията от дейността са с голямо негативно икономическо въздействие; извършва се от организации с различен конспиративен ред или конспиративна клетъчна структура(чиито членове не носят униформа и отличителни знаци) ; дейността се извършва от група, която не се идентифицира с конкретна държава, която не е нужно да съществува след извършване на терористичен акт(практически неуловима).

Възможните сценарии за извършване на терористична дейност се развиват изненадващо под различни форми и методи, с използване на различни способности и средства. От направените анализи на терористичните атаки през последните години могат да се изведат някои основни сценарии:

- Задействане на взривно устройство в транспортни средства или на публични места с масово пребиваване на хора;
- Използване на огнестрелно оръжие в места с масово пребиваване на хора;
- Вземане на заложници в сгради, превозни средства или на улицата;
- Поставени взривни устройства застрашаващи сигурността на обекти от критичната инфраструктура;
- Използване на оръжия за масово унищожение;



- Нерегламентиран достъп до електронните мрежи за управление на обекти от критичната инфраструктура;
- Терористичен акт на територията на друга държава, срещу български граждани и обекти;

2. Превенция и противодействие на радикализацията и тероризма.

Терористичните групи и организации, екстремистки клетки и отделни радикализирани индивиди използват предимствата на технологиите и бързото развитие на Интернет и социалните мрежи, за да разпространяват своята пропаганда по-широко, по-бързо и по-ефективно. Процесите се развиват предимно сред уязвимите части на европейските общества, като например младежи, които се чувстват изолирани, дискриминирани или притежават достатъчно добри умения за критична оценка на информацията, на която са изложени, в резултат на което се създават предпоставки за насаждане на омраза между отделните религиозни и етнически групи;

Активно включване на местно ниво в прилагане на мултиинституционален подход и взаимодействие с представители на гражданските и съсловните организации, неправителствения и частен сектор, местните общности, в т.ч. религиозните и общностните лидери в квартали и/или населените места.

Постепенно интегриране в ежедневната работа на служители „на първа линия“ (учители, здравни и социални работници, които най-често работят с уязвими групи и общности), отговорности и дейности по превенция и противодействие на радикализацията, която може да доведе до насилие. Целево обучение и повишаване на знанията и уменията на служителите „на първа линия“, с идеята за изграждане на ефективен механизъм за ранно разпознаване на знаците и проявленията на радикализация и идентифициране на уязвими индивиди за успешно прилагане на целенасочени интервенции на възможно най-ранен етап.

Процесите на образованието и възпитанието са ключов фактор за отдръпване на подрастващите от различни внушения, свързани с радикализация и тероризъм.

Гражданското общество и семейството са основни фактори в превенцията срещу радикализацията и тероризма. Изграждането на устойчиви комуникационни канали между държавни институции, местни власти, неправителствени организации, религиозни и етнически организации може да осигури възможности за противодействието на директното привличане на хора към терористична дейност в зародиш.

Противодействието на тероризма изисква прилагане на системни, едновременни, координирани и синхронизирани действия в четирите основни сфери на дейност: Превенция – чрез идентифициране и предприемане на конкретни мерки по отношение на факторите, допринасящи за радикализацията на отделни лица и групи, както и да предотврати превръщането им в терористи. Дейността по превенцията срещу въвлечането в терористична дейност е системно и свързано с дейността по превенция на радикализацията. Защита на гражданите и обектите от критичната инфраструктура на държавата. Намаляване потенциалната уязвимост на обществото в случай на терористична атака е от съществена важност в тази сфера на дейност.

Радикализацията и тероризмът са сложни обществени явления, определени от многопластови обществени отношения, пора което изследването и анализът на процесите факторите и степента на радикализация на отделни групи от българското общество изискват сериозен експертен и научен потенциал. Прилагането на ефективни мерки за превенция и противодействие на радикализацията и тероризма е възможно само на базата на задълбочени анализи и прогнози и изграждането на компетентни структури с ясна цел и посока, действащи съобразно всички законови средства и методи за преодоляване на последствията от пряка терористична дейност чрез адекватна реакция.



Предприемането само на открити оперативни мерки срещу тероризма и съпричастните към тероризъм лица не е достатъчно условие за успех. От съществено значение е разработването на комплексни превантивни мерки, на международно и национално ниво, които да противодействат на процесите за превличане на хора към терористична дейност-подобряване на икономическите и социалните условия на живот, на образователните програми, стимулиране на културен, междуетнически и междурелигиозен диалог и толерантност.

II. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Основание за разработване на плана

Планът е разработен в изпълнение на решение на МС №1 от 05 януари 2016год. за приемане на Национален план за противодействие на тероризма, в съответствие с изискванията на Закона за управление и функциониране на системата за защита на националната сигурност (обн.ДВ.бр.61 от 11.08.2015год. в сила от 01.11.2015год.), Стратегията за национална сигурност, Стратегията за противодействие на радикализацията и тероризма 2015-2020год., Стратегията за вътрешна сигурност на Европейския съюз, Стратегията на Европейския съюз за борба срещу радикализацията и набирането на терористи и Закона за защита при бедствия.

Планът за противодействие при тероризъм е неразделна част от Общинския план за защита при бедствия.

2. Същност и цели на плана

2.1.Цел на плана:

Целта за разработване на плана е да осигури постоянна и адекватна защита на гражданите на територията на община Каспичан срещу терористична заплаха, както и координиране на действията на териториалните структури на изпълнителната власт при овладяване на загубите и защита на населението при терористичен акт.

2.2. Същност на плана:

2.2.1.Способства за подготовката на органите за управление за действие при заплаха от терористична дейност и при възникване на кризи вследствие на терористична дейност;

2.2.2.Въвежда нива и степени на готовност за единно разбиране на рисковете;

2.2.3.Допринася за извършване на своевременни и координирани действия при заплаха от терористична дейност и в отговор на актове на тероризъм;

2.2.4. Създава основа общинските структури на изпълнителната власт да изготвят съгласувани планове за управление(действие) при кризи, възникнали вследствие на терористична дейност;

Защита на населението и критичната инфраструктура на територията на общината.



III. ОБХВАТ НА ПЛАНА.ЗАДАЧИ И ОТГОВОРНОСТИ НА ИЗПЪЛНИТЕЛНАТА ВЛАСТ

1.Обхват на плана

Планът за противодействие на тероризма създава организация за оповестяване, информиране, реагиране, управление на силите и средствата на органите на изпълнителната власт за предотвратяване на терористични заплахи и за овладяване на последствията при осъществен терористичен акт. Планът осигурява добрата координация на силите включени в противодействие на планирани терористични актове и адекватна реакция при вече осъществен тероризъм.

Предмет на плана са и процедурите , реда и отговорностите за информиране на структурите по ред, определен в нормативните документи.

2. Задачи на изпълнителната власт

Основните задачи съгласно плана се изпълняват от териториалните структури на отделните министерства:

- ОДМВР; РДПБЗН,РСПБЗН;
- ОПУ Шумен-РПС Каспичан;
- ИА ЕСМИС -Шумен
- РЗИ и ЦСМП;
- „В и К”ООД гр. Шумен-база Каспичан към ТР „В и К”-Каспичан;
- „Напоителни Системи” ЕАД клон Шумен;
- ЕСО ЕАД МЕР-Шумен;
- „Енерго-Про Мрежи”АД- Подстанция Каспичан към МИР Каспичан
- Областен управител;
- Кмет на община.

Координацията и действията на Структурите на различните министерства и ведомства се осъществява при спазване изискванията на Нормативната база, собствените планове за противодействия на тероризма, заповедите и разпорежданията на собствените им ръководители.

2.2.1. Основни задачи на плана:

Планът създава организация за оповестяване, информиране и управление на силите и средствата на органите на изпълнителната власт и местното самоуправление за предотвратяване и овладяване на последствията при осъществен терористичен акт.

3. Задачи и отговорности на Кмета на община Каспичан

Задачите и отговорностите на Общината по отношение предотвратяване на терористични актове, съгласно този план, произтичат от нормативните документи, уреждащи тази дейност, както и взаимодействието с други държавни и частни субекти. Кметът на Общината има ангажимент да организира и ръководи защитата на населението при терористична дейност на територията на общината, да организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от терористични действия:Създаване на организация за разработване на План за противодействие при тероризъм, внася в общинския съвет за приемане разработения план и предоставя данни за изготвяне на областния план;Провежда мероприятия за усвояване и поддържане на разработения план за управление при кризи, вследствие на терористична дейност, включващи:актуализация на плана в съответствие с настъпили промени; организира практически занятия за усвояване на плана при различните степени на готовност за действие ; Планира в бюджета на общината финансови средства за дейностите по противодействие на тероризма, както и за неотложни и непредвидени



разходи по защита на населението. По искане на компетентните държавни органи въвежда и контролира изпълнението на ограничителни мерки спрямо гражданите, намиращи се на територията на общината, както и спрямо осъществяване на търговски и комунални дейности, доставка на електроенергия, газоподаване, водоподаване, интернет доставчици и др. Кметът координира спасителните дейности и неотложни аварийно-възстановителни работи за ликвидиране на последиците от терористична дейност и др. на основание чл.65 от Закона за защита при бедствия.

IV. ВЪЗМОЖНИ СЦЕНАРИИ ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ТЕРОРИСТИЧНИ АКТОВЕ.

1. Възможни средства на терористична дейност

В този смисъл средствата на терористична дейност са средства, използвани за интервенция върху обекта с цел ликвидиране, разрушаване или друго вредно въздействие.

Средствата, които пряко могат да бъдат използвани в терористична дейност се обособяват в две групи:

- Конвенционални: оръжие (хладно, огнестрелно, реактивно и пр.); взривни устройства (промишлени и самоделни);
- Неконвенционални: оръжие за масово унищожение; информационни сигнали; високотехнологични оръжия на основата на електромагнитно излъчване.

Характеристика на възможни средства **Приложение № 1.**

Към настоящия момент конвенционалните средства са предпочитани поради:

- голям опит в използването им;
- евтини и лесни за придобиване и прилагане;
- не изискват широки научни познания и силно специализирани умения за да бъдат произведени и използвани.

2. Вероятни цели и обекти на тероризъм на територията на община Каспичан

Вероятните обекти на тероризъм на територията на община Каспичан могат да бъдат: сгради с масово пребиваване на хора - училища, детски градини, детски ясли, домове за настаняване, читалища, религиозни храмове, сградата на общинска администрация, болница, стадиони, сгради и съоръжения на телекомуникационната система, сгради и съоръжения от електропреносната мрежа, водоснабдяването и газоснабдяването, банки, бензиностанции, промишлени предприятия, автомобилен и ЖП превоз на токсични, взриво- и пожароопасни вещества и др. описани в **Приложение № 2**

3. Възможни сценарии

Възможните сценарии за извършване на терористична дейност се развиват изненадващо под различни форми и методи, с използване на различни способности и средства.

На основание направените анализи на терористичните атаки през последните години, предвид предпочитаните средства за терористична дейност и вероятни обекти и цели, могат да се изведат три основни сценарии за терористична дейност на територията на община Каспичан:

- 3.1. Задействане на взривно устройство
- 3.2. Използване на огнестрелно оръжие в места, сгради и съоръжения с масово пребиваване на хора
- 3.3. Вземане на заложници



Замисъл за действия при отделните сценарии са посочени в Приложение № 3

V. НИВА НА ТЕРОРИСТИЧНА ЗАПЛАХА И СТЕПЕНИ НА ГОТОВНОСТ ЗА РЕАГИРАНЕ.

1. Нива на терористична заплаха

Нивата на терористична заплаха са разграничени в три етапа описани в Таблица 1.

Таблица 1: Нива на терористична заплаха

НИСКО НИВО <u>НИВО НА ПРЕДПАЗЛИВОСТ</u>	ТРЕТО НИВО <u>3</u>	Ниска вероятност за осъществяване на терористичен акт
ВИСОКО НИВО <u>ПОВИШЕНО НИВО</u>	ВТОРО НИВО <u>2</u>	Налични са значителен брой елементи на заплаха. <u>Възможен терористичен акт</u>
МНОГО ВИСОКО НИВО <u>КРИТИЧНО НИВО</u>	ПЪРВО НИВО <u>1</u>	Налични са всички или почти всички елементи за заплаха. <u>Неизбежен риск за осъществяване на терористична атака.</u>

2. Степени на готовност за реагиране.

Въведените степени на готовност са указани в Таблица 2 , в Приложение 4 са описани дейностите свързани с тях , отговорните институции и партньори.

Таблица 2: Степени на готовност за реагиране

ЗЕЛЕНА СТЕПЕН	<u>ПОСТОЯННА ГОТОВНОСТ</u>	Постоянни мерки за сигурност при ежедневната дейност на институциите. Постоянен мониторинг и анализ на средата за сигурност. Подготовка и актуализация на Планове за противодействие на тероризма.
ЖЪЛТА СТЕПЕН	<u>ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ</u>	Съществува реален риск от терористичен акт.
ОРАНЖЕВА СТЕПЕН	<u>ПОВИШЕНА ГОТОВНОСТ</u>	Наличие на информация за неизбежен и непосредствен риск за осъществяване на терористичен акт.
ЧЕРВЕНА СТЕПЕН	<u>РЕАГИРАНЕ</u>	Въвежда се в изпълнение Плана за противодействие на тероризма.



VI. РЪКОВОДСТВО ЗА УПРАВЛЕНИЕ.

1.Общото ръководство се осъществява от Министерски съвет на Република България, подпомаган от Съвета по сигурността.

За непосредствено управление на силите в зоната на терористичния акт,със заповед на Националния оперативен щаб (НОЩ)се създава Временен оперативен щаб(ВОЩ).Ръководител на ВОЩ е директорът на Областната дирекция на МВР.Общата координация на действие на териториалните структури на органите на изпълнителната власт при овладяване последствията от терористичната дейност се осъществява от областния управител.

2.За пресичане на терористична дейност се провеждат специални операции,които се осъществяват със сили и средства на МВР.При мащабни терористични атаки и при необходимост се провежда съвместна специална антитерористична операция от сили и средства на МВР и МО.Операцията се координира от ВОЩ под ръководството на директора на Областната дирекция на МВР.

3.За овладяване на последствията от терористична дейност се провежда съвместна операция на привлечените за участие сили и средства на министерства,ведомства,общината,физически и юридически лица.При обявяване на високи степени на готовност за реагиране,ръководителите на министерства,ведомства,областния управител и кмета на общината въвеждат в действие планове си за противодействие на тероризма,като

VII. ОПОВЕСТЯВАНЕ, ИНФОРМИРАНЕ И ПРИВЕЖДАНЕ В ПОВИСОКИ СЪСТОЯНИЯ И СТЕПЕНИ НА ГОТОВНОСТ

1. Оценка на риска

Оценката на риска и спецификата на типа реакция при терористична дейност са основание, действията за противодействие при тероризъм да се дефинират в два основни аспекта:

1.1. Действия при заплаха от терористична дейност.

Общинската администрация няма функциите и компетентността да действа при такава обстановка, тя трябва да изпълнява изискванията и нарежданията на министерствата и ведомствата, които решават тази задача, а именно МВР- Началника на ОДМВР- Шумен

1.2. Действия по овладяване на кризи възникнали вследствие на терористична дейност и ликвидиране на последствията от терористични актове.

Основните действия на Общината ще бъдат насочени към запазване на живота и възстановяване на здравето на жертвите от терористични актове и максимално бързо възстановяване на разрушенията и пораженията.Приоритет при възстановяване на разрушенията ще имат обекти с най-голяма значение за нормалната жизнедеятелност на Общината, като водоснабдяване, енергоснабдяване, телекомуникации, газоснабдяване, пътна инфраструктура, училища, детски градини и др.

2. Оповестяване, взаимодействие и координация .

2.1. При заплаха от терористична дейност

Решенията за спешни превантивни действия при заплаха от терористична дейност се вземат от Съвета по сигурност към Министерския съвет и се свеждат незабавно на определени ръководители на органи на изпълнителната власт и на Областния



управител.Необходимата информация за Общината се получава чрез органите на МВР и ДАНС.

При получаване на сигнал за привеждане на Общината в по-високи нива и степени на терористична заплаха се предприемат действия според обявената степен и ниво описани в **Приложение 4**

2.2. При осъществен терористичен акт

При получаване на сигнал за извършен терористичен акт на територията на Общината , посредством оперативния Дежурен на общинския съвет за сигурност се уведомява Кмета на община Каспичан, УП-Каспичан, РСЛБЗН-Нови пазар, оперативния дежурен по ОСС, ЦСМП и МБАЛ"Д-р Добри Беров". Задействат се силите и средствата за противодействие при тероризъм описани в **Приложение №5**

Оповестените структури преминават в степен ЧЕРВЕНА и въвеждат в изпълнение планове за противодействие на тероризма.

При привеждане в степен Червена Общината предприема адекватни действия съобразно разпорежданията на ВОЩ .

При извършен терористичен акт, по разпореждане на Кмета на общината се свиква Общинския щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия.

В зависимост от характера и мащабите на възникналото бедствие могат да бъдат приведени в готовност за работа само членовете на щаба, имащи отношение към провежданите спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи, привежда се в действие частта от Общинския план за защита при бедствия отговаряща на създалата се ситуация.

VIII. РАЗСЛЕДВАНЕ

На областно ниво събирането на информация, анализирането на ситуацията се извършва от разследващите органи на НСС и МВР под ръководството на Окръжна Прокуратура. Предвиждат се екипи за обезвреждане на взривни вещества от ОДМВР, извършва се мониторинг на състоянието на въздуха и радиоактивно замърсяване от Агенцията за ядрено регулиране, МЗ, РДПБЗН и МОСВ. Издават се препоръки на ръководителя на операцията на място за поведение и действие на служителите и необходимите защитни мерки за населението. Изолира се района на инцидента от екипи на МВР.

Не се допускат журналисти.

На Общинско ниво се предприемат мерки за сигурност по искане на компетентните държавни органи.Общинската администрация няма функциите и компетентността да извършва дейности по разследване.

IX. КОМУНИКАЦИЯ С ОБЩЕСТВОТО

Информирането на гражданите за наличието на заплаха и предприети мерки, както и препоръки за поведение се осъществява само от пресцентъра на МВР, координирано с МС и ДАНС. Пресцентъра на МС предоставя информацията на средствата за масова информация. При мащабни терористични актове се открива гореща линия за контакт с близките или за подаване на допълнителна информация. Горещата линия е най-важното средство за директна комуникация с населението.

На мястото на инцидента се организира пресцентър, който се ръководи от служител на пресцентъра на МВР, в координация с ръководителя на ВОЩ.



X. ПОДДЪРЖАНЕ НА ПЛАНА В АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ

При необходимост и инициатива на МВР планът се преразглежда и актуализира.

Планът се поддържа в актуално състояние. Данните в него се актуализират при настъпили промени, както и при изводи от анализ на опита от действителни ситуации, проведени учения и тренировки.

При настъпили промени в състава на Общинския щаб за изпълнение на общинския план за защита на населението се уведомява ОД на МВР.

XI. УСВОЯВАНЕ НА ПЛАНА

За усвояване на плана ежегодно се планират и провеждат практически занятия и работни срещи на Общинския щаб за защита на населението, при които се отработват различни елементи от него и се разискват теми по противодействието на радикализацията и тероризма.

Всички юридически лица и търговци, на които са възложени функции по планиране, подготовка и привеждане на дейности при кризи, ежегодно организират обучение за усвояване на разработени планове за действие при терористични актове.

Органите на изпълнителната власт и др., на които са възложени задачи по противодействие на тероризма ежегодно планират и провеждат обучение за действие при терористични актове.

XII. ВЪВЕЖДАНЕ НА ПЛАНА В ДЕЙСТВИЕ. ВРЪЗКА С ДРУГИ ПЛАНОВЕ

Общинския План за противодействие при тероризъм се въвежда в действие след обявяване на степен ЧЕРВЕНА от компетентните органи чрез даване на насоки за издаване на Заповед от Кмета на община Каспичан.

Общинския план за противодействие при тероризъм има връзка с:

- Планове за противодействие на тероризма на ведомства, юридически лица и еднолични търговци на територията на общината,
- Общинския План за защита при бедствия и неговите приложения,
- С плана за работа на общинска администрация във военно време и положение на война,
- Областния план за противодействие при тероризъм;
- Областния План за защита при бедствия.

**Приложение № 1****ВЪЗМОЖНИ СРЕДСТВА ЗА ПОРАЗЯВАНЕ ПРИ ТЕРОРИСТИЧНИ ДЕЙСТВИЯ****1. Конвенционални****Взривни устройства**

Взривните устройства се използват при крупни престъпления целящи много жертви и пострадали с огромни материални щети. Взривът е един от най-простите принципи постигнат чрез самоделни взривни устройства, промишлени взривове или използване на т.нар. "камикадзета".

Използване на огнестрелно оръжие в места за масово пребиваване

Това е т.н. „МАСОВА СТРЕЛБА“. Напълно непредвидимо и неочаквано за всички действие на лице, група от лица. Най-често извършителя/ите действат хаотично без определена насоченост. Неконтролируема ситуация с неясен край, предизвиква паника, с непредвидим брой човешки жертви, с трайни психологически последици и огромен стрес.

Вземане на заложници

Вземането на заложници е явление, познато още от древността. В глобален план, чрез заложниците се цели да се шантажират държавите, чиито граждани са те. На тези държави се поставя категорично искане, да се извърши или да не се извършва някакво действие или бездействие.

В днешно време заложници се вземат много често при престъпна дейност, като обир на банки, отвличане на транспортни средства, нападение в заведения с трайно пребиваване (най-често училища, детски градини, детски ясли), сгради и учреждения с висока посещаемост (театри, кина, хотели, жп гари и автогари, търговски центрове) и др. Терористите прибягват до този способ, за да удовлетворят някои свои искания – да получат откуп в големи размери, да бъдат освободени от затвора техни съмишленици и т.н.

Една такава ситуация е много сложна за управление на силите и средствата, развива се в много тежка обстановка и е непредвидима в развитие и край, носи след себе си много тежки психологически последици с неопределен брой човешки жертви и материални щети.

2. Неконвенционални**Оръжия за масово унищожение – ОМУ**

Средства за физическо и психологическо поразяване на много хора причиняващи значителни екологични щети: токсични вещества; източници на йонизиращи лъчения; болестотворни микроорганизми или техните токсини, предизвикващи различни заболявания. Веществата, материалите и микроорганизмите, използвани като средство за унищожаване се дефинират като оръжие за масово унищожение (ОМУ). Възможно е